

Samenvatting discussiepunten

Datum

15 juni 2023

Betreft

Publieke review - Juridisch

Locatie

Postillion Hotel Bunnik

Tijd

10.30 – 16.00

Bij de juridische review waren medewerkers van de volgende bedrijven aanwezig:

DigiGO, EQUANS Nederland N.V., Heijmans B.V., Het BouwRechtBedrijf, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Rijksvastgoedbedrijf, SPIE Nederland B.V. & TU Delft

Discussiepunten

N.B. onderstaande samenvatting geeft de kern van de discussie tijdens de bijeenkomst weer en heeft nog geen besluitvormend of –sturend karakter. Ze is daarmee uitsluitend bedoeld als startpunt voor verdere uitwerking en discussie.

1. Wat wordt in de kern van het afsprakenstelsel geregeld?

Het afsprakenstelsel schept de voorwaarden om het aanbieden, vinden en gebruiken van datadiensten schaalbaar, interoperabel en betrouwbaar te maken. Zo kan op basis van het afsprakenstelsel, met ondersteuning van stelselvoorzieningen en eventueel marktvoorzieningen een federatief ecosysteem voor data delen in de gebouwde omgeving ontstaan. (Zie onderdeel [Kern van het afsprakenstelsel](#) in het afsprakenstelsel)

2. Hoe ziet het contract wat de deelnemers tekenen eruit?

Dat hangt uiteindelijk van de deelnemers zelf af, maar het contract zal waarschijnlijk vooral verwijzen naar het afsprakenstelsel en zelf weinig nieuwe bepalingen bevatten. Het zal dan een deelnameovereenkomst zijn waarin de partij die van het afsprakenstelsel gebruik wil maken zich vrijwillig en eenzijdig jegens de DSGO-beheerorganisatie bindt aan de in het afsprakenstelsel opgestelde rechten en plichten. Het contract is vervolgens alleen van toepassing wanneer de partij uitdrukkelijk aangeeft data te delen op de door DSGO voorgeschreven manier. Er zit geen minimale gebruiks- of afnameverplichting of exclusiviteitsclausule in. Het contract is slechts bedoeld om te waarborgen dat alle aangesloten partijen op dezelfde voorgeschreven manier handelen wanneer “onder de vlag van DSGO” data gedeeld wordt.

3. Wordt er een derdenbeding in het contract opgenomen? Zo ja, hoe?

Het ligt voor de hand dat in het contract tussen de DSGO-beheerorganisatie en de deelnemende partij een vorm van een derdenbeding wordt opgenomen. Dit beding bindt deelnemende partijen dan jegens elkaar en regelt zo dat er geen aanvullende bilaterale overeenkomsten gesloten hoeft te worden tussen deze partijen.

4. Hoe kunnen bepalingen om data uit te wisselen via het afsprakenstelsel in bestaande (prestatie-) contracten worden ingebracht?

Het tekenen van het DSGO-contract zal in beginsel geen invloed op hebben op de bestaande onderlinge rechtsbetrekkingen, zoals een langlopend prestatiecontract, tussen twee partijen. Mocht het lopende contract een exclusieve wijze van datadelen voorschrijven die gevolgd moet worden, zullen de partijen nog geen gebruik kunnen maken van de afspraken in het DSGO in hun onderlinge data uitwisseling, tenzij er bijvoorbeeld een wijzigingsovereenkomst wordt overeengekomen.

5. Worden datadiensten in abonnementsvorm aangeboden?

Datadienstaانبieders kunnen buiten de voorwaarden die in het afsprakenstelsel zijn geregeld zelf voorwaarden bepalen onder welke zij bereid zijn om hun datadienst aan te bieden. Het is de verantwoordelijkheid van de datadienstaانبieder om de voorwaarden zoals de prijs of de duur van de datadienst te bepalen.

6. Hoe wordt omgegaan met partijen die niet meedoen aan het stelsel zonder deze buiten te sluiten?

Het DSGO schrijft geen verplichting voor om het stelsel te gebruiken voor het delen van alle data in de gebouwde omgeving. Het DSGO-contract op zich resulteert dus niet in uitsluiting van partijen. Mochten partijen zelf ervoor kiezen om DSGO compliant datadelen op te nemen in de eisen voor een samenwerking, zal dit ook niet direct resulteren in een uitsluiting, omdat alle partijen de mogelijkheid hebben om deel te nemen aan het DSGO. Het is de verwachting dat in een volwassen markt, partijen ook via een derde partij (een service provider) gebruik kunnen maken van het DSGO.

7. Hoe wordt omgegaan met Europese aanbestedingen en ondernemers in de EU-lidstaten die niet DSGO-compliant zijn?

Aanbestedende diensten bepalen zelf of en zo ja, in wat voor vorm zij gebruik maken van het DSGO en of zij bij aanbestedingen DSGO compliant datadelen in de overweging meenemen of als voorwaarde stellen.

8. Wordt Identificatie, Authenticatie en Autorisatie (IAA) geregeld op organisatieniveau of op werknemer niveau?

Afhankelijk van de use case kunnen zowel organisaties als medewerkers worden geïdentificeerd, geauthentiseerd en geautoriseerd. Alleen de IAA voor rechtspersonen en samenwerkingsverbanden is nu uitgewerkt. We voorzien gebruik van eHerkenning voor werknemers.

9. Wat is de juridische relevantie van een bearer token?

Een access token is een onderdeel van een technische standaard (OAuth 2.0) die gebruikt wordt bij het online autoriseren van partijen. Het token wordt uitgegeven aan toonder (bearer) op basis van hoogwaardige IAA (o.b.v. van eIDAS gekwalificeerde bedrijfszegels) en zorgt er voor dat niet voor elke aanroep van een datadienst (bijv. als dat dezelfde dienst is, kort na elkaar) die hoogwaardige IAA hoeft te worden uitgevoerd.

10. Hoe wordt geborgd dat de kwaliteit en betrouwbaarheid van data bij het delen niet gewijzigd kan worden?

Door gebruik te maken van eIDAS gekwalificeerde bedrijfszegels wordt onweerlegbaarheid geborgd en is altijd duidelijk wat, wanneer is gedeeld (Zie onderdeel [informatiebeveiliging](#) in het afsprakenstelsel). Het DSGO zegt overigens zelf niets over de kwaliteit van data.

11. Hoe wordt bepaald wie de rechthebbende is van de data?

Wie de rechthebbende is vloeit in de meeste gevallen voort uit de wet of uit de contracten. Een datadienstaانبieder wordt geacht hiervan op de hoogte te zijn en hiernaar te handelen. (Zie onderdeel [Rollenmodel in het afsprakenstelsel](#) voor meer info)

12. Hoe wordt geborgd dat de datadienstaanbieder goedkeuring van de rechthebbende heeft om de data te delen met een derde?

De datadienstaanbieder draagt verantwoordelijkheid voor het verkrijgen van instemming van de rechthebbende. Wanneer de datadienst wordt aangeboden mag een datadienstgebruiker, niet zijnde de rechthebbende, ervan uitgaan dat de rechthebbende zijn goedkeuring heeft gegeven. (Zie onderdeel [Rollenmodel in het afsprakenstelsel](#) voor meer info)

13. Hoe wordt geborgd dat data niet zonder meer met (onbevoegde) derden wordt gedeeld?

De verantwoordelijkheid om data al dan niet met derden te delen ligt bij de deelnemende partijen. Voor zover deelnemende partijen deze verantwoordelijkheid niet vanuit de bestaande rechtsbetrekkingen dragen, geldt dat partijen met deelname aan het DSGO (en het tekenen van het DSGO-contract) ervoor instaan dat zij de uit te wisselen data niet zonder expliciete toestemming met derden zullen delen.

14. Worden er afspraken rondom handhaving en naleving in het afsprakenstelsel opgenomen?

Het uitrollen van het DSGO, zodat partijen op een veilige en betrouwbare manier data met elkaar kunnen uitwisselen brengt een verantwoordelijkheid om vertrouwen te borgen met zich mee. Het naleven van de afspraken en de handhaving daarop speelt een belangrijke rol in het vertrouwen van partijen in het stelsel. De manier waarop invulling aan toezicht en handhaving wordt gegeven zal daarom op de agenda staan voor de aankomende werkgroepen.

15. Welke juridische vraagstukken behoeven nu de aandacht?

Op alfabetische en daarmee willekeurige volgorde (prioritering samen met de deelnemers aan werkgroep en/of publieke review vast te stellen):

- Contractvorm en contractbeheersing
- Gebruiksrechten
- Intellectueel eigendom
- Onweerlegbaarheid
- Privacy
- Toezicht en handhaving
- Vertrouwelijkheid